



Islamic Republic of Afghanistan
Chief of Staff to the President

معاونیت پالیسی، نظارت و بررسی
سکرتریت ویژه مبارزه با فساد اداری
صورت جلسه، نظریات و پیشنهادات جلسه حکومت با جامعه مدنی
جلسه مشورتی حکومت با نهادهای جامعه مدنی پیرامون به اشتراک گذاری و دریافت نظریات روی شاخص
های جدید استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری

تاریخ و ساعت: روز شنبه، مؤرخ ۱۲ عقرب ۱۳۹۷ از ساعت ۰۹:۳۰ صبح الی ۰۴:۰۰ عصر

اشتراک کنندگان از طرف حکومت: دفتر سکرتریت ویژه مبارزه با فساد اداری، دفتر مشاوریت ارشد رئیس جمهور در امور مالی و بانکداری

اشتراک کنندگان از نهادهای جامعه مدنی: نماینده های ۴۸ نهاد مدنی و رسانه ها

مکان: مرکز اطلاعات و رسانه های حکومت

نوت کنندگان صورت جلسه: کارمندان سکرتریت ویژه مبارزه با فساد اداری

آجندای جلسه:

- ارائه خلاصه از پیشرفت در تطبیق ۳۸ شاخص فعلی استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری
- ارائه شاخص های جدید استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری برای نماینده های نهادهای جامعه مدنی
- دریافت نظریات نمایندگان نهادهای جامعه مدنی روی شاخص های جدید استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری

جزئیات جلسه

بخش اول

جلسه با آیاتی از کلام الله مجید شروع شد و سپس داکتر صاحب یما ترابی، رئیس سکرتریت ویژه مبارزه با فساد اداری، در مورد ۳۸ شاخص قبلی و ۶۶ شاخص جدید استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری و دستاوردهای عمده از تطبیق شاخص های قبلی استراتژی، برای تمامی اشتراک کنندگان و رسانه ها معلومات ارایه نمود. وی گفت که، استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری، در گذشته دارای پنج محور بود که فعلاً دارای هفت محور می باشد.

نمایندگان نهادهای مدنی دیدگاه ها و نگرانی های شان را روی بعضی از شاخص های تکمیل شده استراتژی از جمله ایجاد اداره بازرس در دفتر رئیس جمهور، ایجاد کمیسیون مستقل قضایی نظرخواهی از نهادهای مدنی در مورد قانون مبارزه با فساد اداری، قانون شاروالی ها و قانون پترولیم ابراز داشتند.

از نظر آن ها، در زمینه ایجاد اداره بازرسی تنها یک حکم صادر شده و اداره ایجاد نگردیده است. در مورد قانون شمولی ها و قانون پترولیوم با نهادهای مدنی و نهادهای غیرحکومتی مشوره نشده است. به همین ترتیب، کمیسیون مستقل قضایی نیز ایجاد نشده و بجای آن یک کمیته داخلی از اعضای ستره محکمه ایجاد شده است.

بر علاوه، موضوعات شفافیت و سرعت در پروسه استخدام کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی، موضوع معلمان خیالی به اساس گزارش کمیته مستقل نظارت و ارزیابی (میک) و تطبیق بایومتریکیک در وزارت های معارف و صحت عامه و بایومتریکیک معلمان در آینده و مشکل ترانسپورتیشن معلمان نیز از طرف نهادهای جامعه مدنی مطرح گردید. داکتر یما ترابی به ملاحظات و سوالات نهادهای مدنی پاسخ ارائه نمود و به تعقیب آن، بخش دوم جلسه شروع گردید.

بخش دوم

در این بخش، کارمندان سکرتریت ویژه مبارزه با فساد اداری به صورت مشرح و محور وار، محورهای استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری (بنچمارک های تکمیل شده و جدید) را برای حاضران در جلسه (نمایندگان جامعه مدنی) به شکل سمینار ارایه کردند. در ضمن، بعد از معرفی شاخص های هر محور، به سوالات نماینده های نهادهای مدنی نیز پاسخ ارایه نمودند. در این بخش، تمرکز جلسه بیشتر روی ارایه معلومات در مورد بنچمارک های تکمیل شده و بنچمارک های جدیداً پیشنهاد شده محورهای استراتژی و دو محور ایزاد شده در استراتژی بود.

بخش سوم

بعد از صرف طعام، نمایندگان نهادهای مدنی در یک گروه کاری مشترک نظریات شان را روی بنچمارک/شاخص های جدید استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری به صورت محور وار برای کارمندان سکرتریت ویژه مبارزه با فساد اداری و مشاوریت ارشد رئیس جمهور در امور مالی و بانکداری بیان کردند. نظریات و پیشنهادات نماینده های نهادهای جامعه مدنی روی شاخص های جدید استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری، به عنوان ضمیمه الف در این فایل آمده است.

نتیجه گیری

جلسه مشورتی حکومت با نهادهای محترم جامعه مدنی پیرامون به اشتراک گذاری و دریافت نظریات روی شاخص های جدید استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری راس ساعت ۰۴:۰۰ عصر موفقانه اختتام یافت. در این جلسه، نظریات و پیشنهادات نماینده های نهادهای جامعه مدنی روی تمامی شاخص های جدید استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری دریافت شد.

اقداماتی که باید انجام شود

سکرتریت ویژه مبارزه با فساد اداری، تمامی نظریات و پیشنهادات اعضای جامعه مدنی را روی شاخص های جدید استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری، توحید نموده و با آنان از طریق ایمیل به اشتراک می گذارد. فعلاً تمامی نظریات، ضمیمه این فایل می باشد.

از نهادهای جامعه مدنی، خواهشمندیم نظریات تکمیلی شان را (مطابق بحث هایی که در جلسه صورت گرفت) روی شاخص های جدید استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری الی روز پنج شنبه، مؤرخ ۱۷ عقرب ۱۳۹۷ از طریق ایمیل با سکرتریت ویژه مبارزه با فساد اداری شریک سازند. در صورتی که نهادهای جامعه مدنی و شرکت کنندگان در جلسه، نظریات تکمیلی نداشته باشند، مسوده نهایی می گردد و از آن در انکشاف شاخص های جدید استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری استفاده خواهد شد.

یادداشت

تعدادی از عکس ها، در صورت جلسه، به عنوان ضمیمه ب آمده است.

ضمیمه الف:

جلسه مشورتی حکومت با نهادهای جامعه مدنی پیرامون به اشتراک گذاری و دریافت نظریات روی شاخص های جدید استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری

پیش زمینه

استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری که به تاریخ ۶ میزان ۱۳۹۶ تصویب و بر اساس حکم شماره (۲۷۷۱)، مورخ ۱۳۹۶/۰۹/۱۸ مقام عالی ریاست جمهوری به وزارت ها/ادارات ترویج و از آن ها خواسته شده که پلان های عمل خویش را به منظور تطبیق استراتژی ترتیب نمایند. این استراتژی، توانسته تلاش های مبارزه علیه فساد اداری در وزارت ها و ادارات کشور را انسجام و بهبود قابل ملاحظه ببخشد. استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری در حال حاضر در پنج محور (محور اول- رهبری سیاسی و حمایت از شبکه اصلاح گران، محور دوم- اصلاح سکتور امنیتی، محور سوم- نهادینه ساختن سیستم خدمات ملکی مبتنی بر شایسته سالاری و برتری ضوابط بر روابط در استخدام، محور چهارم- تعقیب متهمین فساد اداری و محور پنجم- مدیریت سالم مالی و بودجوی و پیگیری پول به نحو شفاف و قابل نفتیش) دارای، ۶۶ هدف و ۳۸ بنچمارک است که اکثریت این اهداف شاخص ها تکمیل و تطبیق شده است.

به منظور انسجام هر چه بهتر و بهبود فعالیت های مبارزه با فساد اداری در کشور، حکومت افغانستان در هماهنگی با وزارت ها و ادارات مجموع ۶۶ شاخص جدید را در هفت محور (محور اول- ایجاد ساختارهای تشکیلاتی قوی مبارزه علیه فساد اداری، محور دوم- اصلاحات در سکتور امنیتی، محور سوم- تعیینات بر اساس لیاقت و شایستگی به جای روابط، محور چهارم- پیگرد قانونی افراد متهم به فساد، محور پنجم- تعقیب پول، محور ششم- بهبود ارائه خدمات و محور هفتم- بهبود نهادهای اقتصادی) برای استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری انکشاف داده است. شاخص های جدید استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری در جلسه مشورتی حکومت با نهادهای جامعه مدنی روز شنبه، مؤرخ ۱۲ عقرب ۱۳۹۷ در مرکز اطلاعات و رسانه های حکومت افغانستان جهت نظرخواهی شریک ساخته شد. نظریات و پیشنهادات جامعه مدنی روی شاخص ها در ذیل به صورت محور وار آمده است:

محور اول- ایجاد ساختارهای تشکیلاتی قوی مبارزه علیه فساد اداری

نهادهای جامعه مدنی اکثریت شاخص های جدید محور اول را مناسب دانستند، با آن هم در مورد شاخص های جدید محور اول، نهادهای جامعه مدنی بعضی از نظریات و پیشنهادات داشتند که ذیلاً آمده است:

- در شاخص شماره ۶ در مورد {ایجاد کمیسیون مستقل مبارزه علیه فساد اداری (برای تحقیقات و وکالت)}، متن داخل قوس یعنی برای تحقیقات و وکالت حذف شود چون کار کمیسیون مبارزه علیه فساد اداری تنها تحقیقات و وکالت نمی باشد و این امر ممکن است برای کار آن محدودیت ایجاد کند.
- به عوض شاخص های شماره ۶ و ۷ بخش الف محور اول راجع به ایجاد کمیسیون مبارزه علیه فساد اداری و تعیین اعضای کمیسیون، یک شاخص به این متن آورده شود: "ایجاد و حمایت از کمیسیون مستقل مبارزه با فساد اداری". از نظر آنها شاخص های مربوط به کمیسیون یا شاخص های شماره ۸ و ۹ {تقدیم بینچمارک های مبارزه علیه فساد اداری توسط همه وزارت ها و نهادهای مستقل دولتی به کمیسیون مبارزه علیه فساد اداری. پلان های کاری باید هر سال تجدید

و به کمیسیون مبارزه علیه فساد اداری ارائه گردند.} و {تکمیل حد اقل دو گزارش پیرامون مبارزه علیه فساد اداری توسط کمیسیون مبارزه علیه فساد اداری الی ماه جون ۲۰۱۹}، باید حذف شود چون این موضوع نیز ایجاد محدودیت برای کار کمیسیون است و بهتر است به کمیسیون اجازه داده شود که در این زمینه، مستقلاً تصمیم بگیرد.

- پی گیری تعهدات نشست لندن نیز به عنوان یک شاخص در استراتژی در نظر گرفته شود (شاخص جدید پیشنهادی)
- باید برای کمیسیون نظارت دسترسی به اطلاعات در سال ۱۳۹۸، بودجه در نظر گرفته شود و کمیسیون نظارت دسترسی به اطلاعات باید به عنوان یک واحد بودجوی مستقل در نظر گرفته شود.
- ایجاد و تقویت مراجع اطلاع رسانی وزارت ها و ادارات در سطح ولایات نیز به عنوان یک شاخص اضافه شود (شاخص جدید پیشنهادی)

محور دوم – اصلاحات در سکتور امنیتی

نهادهای جامعه مدنی اکثریت شاخص های جدید محور دوم را مناسب دانستند، با آن هم در مورد شاخص های جدید محور دوم، نهادهای جامعه مدنی بعضی از نظریات و پیشنهادات داشتند که ذیلاً آمده است:

- نام ریاست تحقیقات جنایی، به ریاست تحقیقات پولیس نظامی تبدیل شود و از درست بودن نام آن اطمینان حاصل شود.
- یک شاخص جهت ارابه وظایف نظارتی برای مقامات عالی رتبه وزارت ها و ادارات تعیین شود. مقامات عالی رتبه وزارت ها و ادارات، طبق این شاخص باید مکلف گردند تا از ادارات مرکزی و واحدهای دومی ولایتی طبق یک برنامه مشخص، کارهای نظارتی انجام دهند. (شاخص جدید پیشنهادی)
- ایجاد کمیسیون خدمات پولیس یا خدمات امور نظامی جهت پیشبرد تمامی امور ذاتی پولیس و اردو به عنوان یک شاخص جدید در نظر گرفته شود. (شاخص جدید پیشنهادی)
- ایجاد یک بازرس مستقل پولیس (Police Ombudsperson) جهت تفتیش از اجراءات پولیس و یا یک نهاد بیرونی جهت تفتیش از نهادهای امنیتی در نظر گرفته شود (شاخص جدید پیشنهادی)

محور سوم – تعیینات بر اساس لیاقت و شایستگی به جای روابط

نهادهای جامعه مدنی اکثریت شاخص های جدید محور سوم را مناسب دانستند، با آن هم در مورد شاخص های جدید محور سوم، نهادهای جامعه مدنی بعضی از نظریات و پیشنهادات داشتند که ذیلاً آمده است:

- پروسه ثبت بایومتریک و پرداخت حقوق متقاعدین باید ساده سازی شود
- یک شاخص و یا فعالیت اضافه شود که حقوق متقاعدین، شهدا و معلولین به صورت ماهوار پرداخت گردد. این کار می تواند در کاهش فقر مؤثر واقع شود (شاخص جدید پیشنهادی)
- همچنین، نهادهای مدنی از کاهش بودجه خانواده های شهدا از ۲۵ میلیارد افغانی به ۱۷ میلیارد افغانی در بودجه سال مالی ۱۳۹۷ انتقاد کردند و خواهان توجه دولت در این زمینه گردیدند.
- در قسمت آخرین شاخص این محور، ایجاد کمیسیون مستقل قضایی جهت جلوگیری از تعیینات خارج از پروسه استاز در نظر گرفته شود.

- بايومتریک تمامی معلمان وزارت معارف به عنوان یک شاخص اضافه شود (شاخص جدید پیشنهادی)

محور چهارم – پیگرد قانونی مفسدین

نهادهای جامعه مدنی اکثریت شاخص های جدید محور دوم را مناسب دانستند، با آن هم در مورد شاخص های جدید محور چهارم، نهادهای جامعه مدنی بعضی از نظریات و پیشنهادات داشتند که ذیلاً آمده است:

- "پیگرد قانونی مفسدین" بهتر است به "پیگرد قانونی افراد متهم به فساد" تبدیل گردد.
- در شاخص اول این محور آمده که "ایجاد یک کمیسیون مستقل قضایی جهت نظارت و تفتیش از تعینات". نظر به پیشنهاد جامعه مدنی، کلمه های "جهت نظارت و تفتیش از تعینات" باید حذف گردد تا این کمیسیون دارای صلاحیت های وسیع تر باشد.
- ارتقای ظرفیت تخصصی ریاست های حقوق، تقنین و قضایای دولت وزارت عدلیه و استفاده از دست آوردهای (تحقیقات و نوشته ها) کادرهای علمی پوهنتون ها در این بخش ها در شاخص های مربوطه اضافه شود (شاخص جدید پیشنهادی)
- نشر تمام قضایای مدنی توسط ریاست حقوق و نشر تمام قضایای مربوط به دولت از سوی ریاست قضایای دولت و گزارشات تفتیش وزارت عدلیه در وب سایت رسمی وزارت عدلیه (مثلاً از طریق ایجاد و نشر آنلاین سیستم مدیریت قضایای مدنی) (شاخص جدید پیشنهادی)

محور پنجم – تعقیب پول

نماینده های نهادهای جامعه مدنی، نظر خاصی در این محور نداشتند.

محور ششم – بهبود ارائه خدمات

نهادهای جامعه مدنی اکثریت شاخص های جدید محور دوم را مناسب دانستند، با آن هم در مورد شاخص های جدید محور ششم، نهادهای جامعه مدنی بعضی از نظریات و پیشنهادات داشتند که ذیلاً آمده است:

- نهادهای جامعه مدنی ابراز داشتند تا در تطبیق تمام شاخص های مربوط این محور که به اداره احصائیه مرکزی تخصیص داده شده، باید از استادان پوهنتون ها، نهاد های تخصصی تحقیقاتی و محصلان پوهنتون ها کمک گرفته شود.

محور هفتم – بهبود نهادهای اقتصادی

نهادهای جامعه مدنی اکثریت شاخص های جدید محور دوم را مناسب دانستند، با آن هم در مورد شاخص های جدید محور هفتم، نهادهای جامعه مدنی بعضی از نظریات و پیشنهادات داشتند که ذیلاً آمده است:

- شاخص دوم، جز سوم این محور، نشر و شفافیت مالکیت ذینفع تنها به قراردادهای معادن خلاصه نگردد، بلکه در عقد تمامی قراردادهای تدارکاتی دولت در نظر گرفته شود.
- ۵ فیصد بودجه ملی، روی نظارت های دولتی سرمایه گذاری گردد تا نظارت دولتی از پروژه های انکشافی بهتر شود (شاخص جدید پیشنهادی)

- نقش مردم در انتخاب پروژه های انکشافی در هر ولایت از طریق شامل ساختن پلان های انکشافی ولایتی (Provincial Development Plans) در بودجه ملی (شاخص جدید پیشنهادی) از نظر اشتراک کنندگان، افغانستان در سروی بودجه باز در خصوص نقش مردم در بودجه سازی از ۱۰۰ نمره تنها ۱۵ نمره گرفته است و این شاخص می تواند جایگاه افغانستان در این زمینه را بهبود بخشد.
- واحد های تحلیل نیازسنجی وزارت ها در ولایات ایجاد گردد. این واحدها، نیازهای اساسی سکتوری هر ولایت را تحلیل نموده و روی پلان گذاری و عملی نمودن آن کار نمایند (شاخص جدید پیشنهادی)

نظریات و پیشنهادات فوق نهادهای جامعه مدنی، ترتیب و صحت است.

ضمیمه ب: عکس هایی از جلسه مشورتی حکومت با نهادهای جامعه مدنی پیرامون به اشتراک گذاری و دریافت نظریات روی

شاخص های جدید استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری

